

PRIJEDLOG

Na temelju članka 63. stavka 2. Zakona o sustavu državne uprave (»Narodne novine«, broj 150/11. i 12/13.), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj _____2015. godine donijela

UREDBU O IZMJENAMA UREDBE O UNUTARNJEM USTROJSTVU MINISTARSTVA UPRAVE

Članak 1.

U Uredbi o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva uprave (Narodne novine, 28/12.) u članku 11. stavku 1. riječ: „svezi“ zamjenjuje se riječju „vezi“.

U stavku 2. brišu se riječi: „surađuje na provedbi projekta IPA 2008 kao korisnik projekta“.

Stavak 3. mijenja se i glasi:

„Uprava za opću upravu odlučuje o sukobu nadležnosti javnopravnih tijela u upravnim stvarima u kojima nema tijela drugog stupnja.“

Članak 2.

U članku 15. stavku 2. riječ: „svezi“ zamjenjuje se riječju „vezi“.

Stavak 3. mijenja se i glasi:

„Sektor obavlja nadzor nad provedbom ZUP-a i primjenom pravnih instituta propisanih ZUP-om, usklađenost materijalnih propisa s temeljnim odredbama ZUP-a; prati stanje o primjeni ZUP-a te predlaže poduzimanje mjera za poboljšanje učinkovitosti; inicira potrebnu izmjenu zakonskih propisa; izrađuje i daje stručna mišljenja o obavljanju pojedinih upravnih radnji propisanih ZUP-om te načinu primjene pravnih instituta; izrađuje stručna mišljenja u svezi poništavanja ili ukidanja rješenja, odnosno oglašavanja rješenja ništavim od strane Vlade Republike Hrvatske kao tijela ovlaštenog za nadzor.

Stavak 4. mijenja se i glasi:

„Sektor odlučuje o sukobu nadležnosti javnopravnih tijela u upravnim stvarima u kojima nema tijela drugog stupnja.“

Članak 3.

U članku 16. stavak 3. briše se.

Članak 4.

U članku 17. stavak 2. mijenja se i glasi:

„Služba obavlja stručne poslove koji se odnose na provedbu i razvoj aktivnosti utvrđenih kroz projekt IPA 2008 – Potpora provedbi ZUP-a koji se posebno odnose na osiguranje održivosti institucionalnih i profesionalnih kapaciteta Službe, uspostavu sustava praćenja o postupanju u rješavanju upravnih stvari te osiguravanju zakonitosti, djelotvornosti i svrhovitosti provedbe upravnog postupka javnopravnih tijela te uspostave okruženja za podršku provedbe ZUP-a, kao i podrške sustavu izobrazbe o ZUP-u; prati i vodi evidenciju o svim javnopravnim tijelima koja rješavaju o upravnim stvarima i upravnim područjima u kojima je utvrđena mogućnost sklapanja upravnih ugovora; odlučuje o sukobu nadležnosti javnopravnih tijela u upravnim stvarima u kojima nema tijela drugog stupnja; izrađuje stručna mišljenja u vezi primjene ZUP-a u vezi poništavanja ili ukidanja rješenja, odnosno oglašavanja rješenja ništavim od strane Vlade Republike Hrvatske kao tijela ovlaštenog za nadzor; izrađuje i daje stručna mišljenja o obavljanju pojedinih upravnih radnji propisanih ZUP-om te načinu primjene pravnih instituta, izrađuje izvješća o postupanju i rješavanju upravnih stvari provedbe ZUP-a iz djelokruga Službe.“

Članak 5.

Članak 43. mijenja se i glasi: „Upravna inspekcija ustrojava se kao uprava u Ministarstvu.“

Članak 6.

U članku 44. stavak 2. mijenja se i glasi:

„U Upravnoj inspekciji ustrojavaju se:

7.1. Sektor za inspekciju državne uprave

7.2. Sektor za inspekciju lokalne i područne (regionalne) samouprave.“

Članak 7.

U naslovu iznad članka 45. i u članku 45. riječ: „Služba“ zamjenjuje se riječju: „Sektor“

Članak 8.

U naslovu iznad članka 46. i u članku 46. riječ: „Služba“ zamjenjuje se riječju: „Sektor“

Članak 9.

U članku 49. stavak 3. briše se.

Dosadašnji stavak 4. postaje stavak 3.

Članak 10.

U članku 50. stavak 9. briše se.

Dosadašnji stavci 10. i 11. postaju stavci 9. i 10.

Članak 11.

Okvirni broj potrebnih državnih službenika i namještenika u Ministarstvu uprave prikazan u tablici koja je sastavni dio Uredbe o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva uprave (»Narodne novine«, broj 28/12.), zamjenjuje se Okvirnim brojem potrebnih državnih službenika i namještenika u Ministarstvu uprave koji je sadržan u tablici tiskanoj u prilogu ove Uredbe i čini sastavni dio Uredbe o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva uprave.

Članak 12.

Ministar uprave uskladit će Pravilnik o unutarnjem redu Ministarstva uprave, s odredbama ove Uredbe u roku od 30 dana od dana njezina stupanja na snagu.

Članak 13.

Ova Uredba stupa na snagu osmoga dana od dana objave u »Narodnim novinama«.

Klasa:

Urbroj:

Zagreb,

Predsjednik
Zoran Milanović, v. r.

**OKVIRNI BROJ DRŽAVNIH SLUŽBENIKA I NAMJEŠTENIKA U
MINISTARSTVU UPRAVE**

Redni broj	Naziv unutarnje ustrojstvene jedinice	Broj službenika i namještenika
1.	KABINET MINISTRA	11
2.	UPRAVA ZA POLITIČKI SUSTAV, DRŽAVNU UPRAVU TE LOKALNU I PODRUČNU (REGIONALNU) SAMOUPRAVU	
2.1.	Sektor za politički sustav i sustav državne uprave	1
2.1.1.	Služba za politički sustav i nacionalne manjine	7
2.1.2.	Služba za sustav i nadzor državne uprave	7
2.2.	Sektor za lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu	1
2.2.1.	Služba za ustrojstvo lokalne i područne (regionalne) samouprave	7
2.2.2.	Služba za nadzor lokalne i područne (regionalne) samouprave	7
Uprava za politički sustav, državnu uprave te lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu - ukupno		30
3.	UPRAVA ZA OPĆU UPRAVU	
3.1.	Sektor za osobna stanja građana	1
3.1.1.	Služba za državne matice	7
3.1.2.	Služba za popise birača	6
3.2.	Sektor za opću upravu i provedbu Zakona o općem upravnom postupku	1
3.2.1.	Služba za političke stranke, zaklade, udruge i vjerske zajednice	7
3.2.2.	Služba za provedbu Zakona o općem upravnom postupku	7
Uprava za opću upravu - ukupno		29
4.	UPRAVA ZA SLUŽBENIČKE ODNOSE	
4.1.	Sektor za službenički sustav	1

4.1.1.	Služba za pravna pitanja službeničkog sustava i suradnju sa sindikatima	7
4.1.2.	Služba za upravljanje i razvoj ljudskih potencijala u državnoj službi	7
4.2.	Sektor za etiku, sustav vrijednosti i izobrazbu državnih službenika	1
4.2.1.	Služba za etiku i sustav vrijednosti u državnoj službi	7
4.2.2.	Služba za izobrazbu državnih službenika	7
Uprava za službeničke odnose - ukupno		30
5.	UPRAVA ZA e-Hrvatsku	
5.1.	Sektor za modernizaciju i informatizaciju državne uprave	1
5.1.1.	Služba za fondove Europske unije	7
5.1.2.	Služba za elektroničke usluge i registre	1
5.1.2.1.	Odjel za elektroničke usluge i rješenja	4
5.1.2.2.	Odjel za registre	4
5.2.	Sektor za infrastrukturu	1
5.2.1.	Služba za razvoj i standardizaciju	6
5.2.2.	Služba za podršku korisnicima	7
Uprava za e-Hrvatsku - ukupno		31
6.	GLAVNO TAJNIŠTVO	1
	<i>-neposredno u Glavnom tajništvu, izvan sastava nižih ustrojstvenih jedinica</i>	1
6.1.	Sektor za financijsko upravljanje i javnu nabavu	1
6.1.1.	Služba za financijsko upravljanje	1
6.1.1.1.	Odjel za pripremu i izvršenje proračuna i plansko-analitičke poslove	3
6.1.1.2.	Odjel računovodstvenih poslova i riznice.	1
6.1.1.2.1.	Pododsjek za računovodstvo	2
6.1.1.2.2.	Pododsjek za riznicu	2

6.1.2.	Služba za javnu nabavu	7
6.2.	Sektor za službeničke odnose, uredsko poslovanje i opće i poslove Ministarstva	17
	Glavno tajništvo - ukupno	36
7.	UPRAVNA INSPEKCIJA	
7.1.	Sektor za inspekciju državne uprave	8
7.2.	Sektor za inspekciju lokalne i područne (regionalne) samouprave	8
	Upravna inspekcija - ukupno	16
8.	SAMOSTALNI ODJEL ZA UNUTARNJU REVIZIJU	2
	MINISTARSTVO UPRAVE - UKUPNO	185

OBRAZLOŽENJE

Unutarnje ustrojstvo Ministarstva uprave uređeno je Uredbom o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva uprave („Narodne novine“, broj 28/12.) koju je donijela Vlada Republike Hrvatske na sjednici održanoj dana 23. veljače 2012. godine. Prema navedenoj Uredbi, u Ministarstvu uprave ustrojeni su Kabinet ministra, Glavno tajništvo, četiri uprave, jedan samostalni sektor i jedan samostalni odjel.

Predložene izmjene Uredbe o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva, odnose se na promjenu ustrojstva Upravne inspekcije, koja je prema važećoj Uredbi ustrojena kao samostalni sektor unutar kojeg su ustrojene dvije službe: Služba za inspekciju državne uprave i Služba za inspekciju lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Ustrojstvo, poslovi, način rada, prava i dužnosti upravne inspekcije uređeni su Zakonom o upravnoj inspekciji („Narodne novine“, broj 63/08.). Sukladno odredbi članka 4. stavka 1. toga Zakona, upravna inspekcija ustrojava se kao samostalna ustrojstvena jedinica u središnjem tijelu državne uprave nadležnom za sustav i ustrojstvo državne uprave, lokalne i područne (regionalne) samouprave i službeničke odnose.

Upravna inspekcija obavlja inspekcijske poslove koji se odnose na primjenu zakona i drugih propisa o ustrojstvu, djelokrugu i načinu rada tijela državne uprave i drugih državnih tijela, tijela jedinica lokalne samouprave i jedinica područne (regionalne) samouprave; nadzor u provedbi zakona i drugih propisa o državnim službenicima i namještenicima, o službenicima i namještenicima u tijelima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave; nadzor u provedbi općeg upravnog postupka, posebnih upravnih postupaka, uredskog poslovanja u tijelima državne uprave i tijelima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i pravnih osoba s javnim ovlastima; po potrebi sudjeluje s drugim ustrojstvenim jedinicama u provedbi upravnog nadzora, te obavlja i druge upravne i stručne poslove koji su posebnim zakonima i drugim propisima stavljani u djelokrug Upravne inspekcije.

U Godišnjem izvješću o radu Ministarstva uprave za 2014. godinu, navedene su slabosti u radu upravne inspekcije, odnosno problemi koji predstavljaju: širok djelokrug rada i nedostatak upravnih inspektora, velik broj neriješenih predmeta iz prethodnih godina kao i povećan broj zahtjeva Državnog odvjetništva, USKOK-a, Ministarstva unutarnjih poslova, Pučkog pravobranitelja i ostalih državnih tijela.

Dakle, radi kvalitetnog i kontinuiranog obavljanja poslova iz djelokruga Upravne inspekcije, pokazalo se nužnim ojačati status i ulogu te inspekcije pa se predlaže upravnu inspekciju ustrojiti kao upravu sa dva sektora: Sektor za inspekciju državne uprave i Sektor za inspekciju lokalne i područne (regionalne) samouprave. Navedeni Sektori ustrojavaju se bez nižih ustrojstvenih jedinica u njihovom sastavu.

Za obavljanje poslova iz djelokruga Upravne inspekcije predlaže se ukupno 16 izvršitelja (u dosadašnjoj Upravnoj inspekciji bilo je predviđeno ukupno 12 izvršitelja), što predstavlja povećanje za četiri izvršitelja u Upravnoj inspekciji. Međutim, ukupan okvirni broj državnih službenika i namještenika Ministarstva ne mijenja se (185 izvršitelja), s obzirom da je izvršena preraspodjela postojećeg okvirnog broja izvršitelja unutarnjih ustrojstvenih jedinica Ministarstva.

S obzirom na predložene izmjene te promjene u broju izvršitelja u pojedinim ustrojstvenim jedinicama Ministarstva, bilo je potrebno izraditi novi tablični prikaz okvirnog broj državnih službenika i namještenika i priložiti ga ovim izmjenama.

Uvažavajući vrstu, složenost i specifičnost poslova koje obavlja upravna inspekcija (široki krug nadziranih subjekta, djelovanje na području cijele Republike Hrvatske, vrste subjekata čiju zakonitost rada i postupanja nadzire - tijela državne uprave i druga državna tijela, tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te pravne osobe s javnim ovlastima) ustrojavanje upravne inspekcije na razini upravne organizacije, s dva sektora sa po 8 izvršitelja, s aspekta radnih procesa predstavlja najracionalnije rješenje, a što je u skladu s odredbom članka 21. stavka 1. Uredbe o načelima za unutarnje ustrojstvo tijela državne uprave („Narodne novine“, broj 154/11. i 17/12.) koja propisuje izuzetak u smislu određivanja manjeg broja izvršitelja od najmanjeg broja potrebnih izvršitelja propisanih tom Uredbom.

Ove izmjene predlažu se zbog funkcionalnije, a posebno učinkovitije provedbe inspekcijskog nadzora, čime se želi osigurati efikasna kontrola zakonitosti rada tijela koje nadzire upravna inspekcija.

Ovim Prijedlogom Uredbe, također se predlaže iz djelokruga Uprave za opću upravu, brisati poslove prema kojima Uprava rješava u upravnim stvarima i obavlja druge upravne i stručne poslove za koje propisima nije utvrđena stvarna nadležnost kojeg drugog tijela državne uprave, a radi usklađivanja sa Zakonom o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave („Narodne novine“, broj 150/11., 22/12., 39/13., 125/13. i 148/13.) kojim se u djelokrugu Ministarstva uprave više ne utvrđuje obavljanje poslova koji nisu stavljeni u nadležnost drugom središnjem tijelu državne uprave, kao što je to bilo utvrđeno ranijim Zakonom. Također, s obzirom da je završen projekt iz programa IPA 2008 – Potpora provedbi ZUP-a, iz djelokruga Uprave za opću upravu brišu se poslovi koji se odnose na suradnju na provedbi projekta IPA 2008 kao korisnika projekta.

Sukladno odredbi članka 96. Kolektivnog ugovora za državne službenike i namještenike („Narodne novine“, broj 104/13.) Prijedlog Uredbe upućen je na mišljenje sindikalnom povjereniku u Ministarstvu uprave.

Slijedom navedenog, predlaže se Vladi Republike Hrvatske donošenje Uredbe o izmjenama Uredbe o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva uprave.

